

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2021. június 29. napján tartandó ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2017. (VI. 30.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivataltól fenti tárgyban törvényességi felhívás érkezett 2021. május 3. napi keltezéssel. A törvényességi felhívás Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2017. (VI. 30.) önkormányzati rendelete és ezzel összefüggésben a helyi zöldterületek védelméről szóló 2/2004. (II. 24.) számú, a közterületek használatáról szóló 38/2004. (XII. 14.) számú, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 15/2017. (VI. 30.) számú, valamint a parlagfű terjedésének visszaszorításáról szóló 17/1998. (X. 01.) önkormányzati rendeletek vonatkozásában tartalmaz rendelkezéseket. Az önkormányzati rendeletekben található jogszabálysértéseket a törvényességi felhívás részletesen kifejti, amelyet megkapott Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete is azzal, hogy a megadott határidőig, 2021. június 30. napjáig a hivatkozott rendeletek felülvizsgálatra kerülnek. A felülvizsgálat keretén belül a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2017. (VI. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése indokolt egy új rendelet megalkotása mellett.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a közösségi együttélést szabályozó új rendelet megalkotása;

Környezeti, egészségi következménye: nincs;

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs;

A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: törvényességi felhívásban volt előírva a korábbi rendelet átfogó felülvizsgálata;

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztésben a jogszabály indokolása is kifejtésre került.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és fogadja el a rendelet-tervezetet.

**„Tótkomlós Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2021. (VI. ...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről**

(Tervezet)

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában, valamint a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre, jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Tótkomlós Város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

(2) A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, vagy más módon szankcionál.

2. §

(1) E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás: az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti vagy veszélyezteti és e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősít.

(2) E rendelet alkalmazásában amennyiben az ingatlan használójának személye nem állapítható meg kétséget kizáróan, akkor a használón az ingatlan tulajdonosát kell érteni.

1. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személy esetén 200.000.- forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén 2.000.000.- forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(2) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő személy vagy szervezet a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben természetes személy esetén 50.000.- forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén 500.000.- forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye.

4. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatti eljárás lefolytatására, valamint közigazgatási bírság kiszabására, a Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

(2) A helyszíni bírság kiszabására a jegyző vagy az általa megbízott köztisztviselő jogosult.

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül - a határozathoz mellékelt készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással kell megfizetni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt indult eljárásban bármely bizonyíték szabadon felhasználható és értékelhető, így különösen lakossági tanúvallomás, fényképek, térfényképező kamera által rögzített képek.

2. A közterületek rendjének, tisztaságának fenntartása és rendeltetésszerű használata

6. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a közterületek rendjének, tisztaságának fenntartása és rendeltetésszerű használatának körében, aki

a) közterületen, illetve önkormányzati tulajdonban lévő területen engedély nélkül állatot legeltet;

b) közterületen álló gyümölcsfa termését írásos engedély nélkül leszedi, a földről felszedi vagy más módon összegyűjti;

c) közterületen engedély nélkül, vagy az engedély kereteit túllépve olyan tárgyat (pl. téglát, cserepet, terméskövet, betondarabot, bóját, korlátot) helyez el, mely a zöldterületen történő közlekedést hivatott megakadályozni.

(2) Az (1) bekezdésben szabályozott eseteken kívül a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek használatáról szóló 38/2004. (XII. 14.) számú rendeletében foglalt kötelezettségét megszegi.

3. A köztisztaság fenntartása

7. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az ingatlan tulajdonosa, kezelője, használója, – a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki nem gondoskodik:

- a) a lakó-, és az emberi tartózkodásra szolgáló más épületek közös használatú részének (pince-és padlásrész, illemhely, udvar) tisztaságáról, rendszeres takarításáról, rovar és rágcsálómentesítéséről;
- b) a nem lakás céljára szolgáló helyiségnek és az ezekhez tartozó területeknek a tisztaságáról, rendszeres takarításáról, rovarmentesítéséről és rágcsálómentesítéséről;
- c) az ingatlan előtti járdaszakasz és a mellette lévő nyílt árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról;
- d) az ingatlanokról, az ingatlan előtti járdaszakasz fölé, járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület fölé kinyúló ágak, bokrok nyeséséről, gallyazásáról, a fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, valamint ezen a területen lévő növények lehullott lombjának, és egyéb növényi részeinek takarításáról, összegyűjtéséről, elszállításáról/elszállíttatásáról; oly módon, hogy az érintett járdaszakasz, területsáv, illetőleg terület biztonságos közlekedésre alkalmas legyen;
- e) az épület tetőcsatornájának tisztán tartásáról;
- f) arról, hogy az ingatlan csapadékvíz-elvezetési rendszerének használata során, a víz közterületen, közterületi építményekben, valamint a szomszédos épületekben kárt ne okozzon, a rendeltetésszerű használatot, az építmények állékonyágát ne akadályozza, és ne veszélyeztesse;
- g) a közterülettel határos ingatlan épületének madár-fészkelő helyei alatti burkolattal ellátott közterületnek a madarak okozta szennyeződéstől való megtisztításáról;
- h) a szokásos mennyiségű hulladéknál nagyobb mennyiségű hulladék, többlet-hulladék összegyűjtéséről és rendszeres elszállításáról.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az üzlet és egyéb elárúsító hely, vendéglátó egység, intézmény, szolgáltató egység tulajdonosa vagy használója, aki a vendéglátó egységek, intézmények, szolgáltató egységek bejárata mellett szemétygyűjtőt, csikktartót nem helyez el vagy azoknak a szemétszállításra rendszeresített edénybe való ürítéséről nem gondoskodik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az ingatlan tulajdonosa, használója, aki:

- a) az ingatlan előtti, illetve az ingatlan megközelítését szolgáló járdák, járdaszakaszok, járda hiányában egy méter széles területsáv, lépcsők síkosság mentesítéséről folyamatosan nem gondoskodik;
- b) a járdáról letakarított havat a közút és a járda között úgy helyezi el, hogy a gyalogosforgalmat, gépjárműforgalmat, a járda melletti víznyelők működését akadályozza;

(4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az ingatlan tulajdonosa, használója, aki

- a) a tevékenységével vagy a tevékenységének elmulasztásával ingatlanon olyan körülményeket teremt, mely alkalmas a rágcsálók és egyéb kártevők megtelepedésére;
- b) az ingatlanon található, illetve az ingatlant határoló növényzet ápolását, a gyepfelületek rendszeres nyírását, a fák és cserjék szükség szerinti nyesését és növényvédelmét elmulasztja;
- c) aki a települési hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatást nem veszi igénybe, vagy nem a kijelölt Közszolgáltató által nyújtott szolgáltatást veszi igénybe;
- d) aki a települési hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatás teljesítéséhez szükséges bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget.

(5) Az (1)-(4) bekezdésekben szabályozott eseteken kívül a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-

testületének a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 15/2017. (VI. 30.) számú rendeletében foglalt kötelezettségét megszegi.

4. Állattartás

8. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki:

- a) a közterületen állatot, különösen ebet etet, számára ételt helyez el;
- b) a tulajdonában lévő vagy felügyelete alatt álló eb vagy haszonállat más tulajdonában lévő magánterületre való átjutását lehetővé teszi, vagy ezt nem akadályozza meg;
- c) aki nem gondoskodik az állatok tartására szolgáló helyiség rendszeres takarításáról és fertőtlenítéséről, az állattartó épületekben és környezetükben a rovarok és rágcsáló rendszeres irtásáról, a bűz és szaghatás megszüntetéséről;
- d) aki állattartás esetén nem gondoskodik a trágyalé zárt szivárgásmentes gyűjtéséről.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a tulajdonában lévő állat – különösen eb – közterületre való kijutását nem akadályozza meg, illetve annak kóborlását lehetővé teszi, vagy ezt nem akadályozza meg.

5. Környezetünk védelme, zajvédelem

9. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki:

- a) szennyvizet vagy szennyezett vizet akár saját ingatlanára, akár a közterületre kilocsol vagy a szomszédos ingatlanra átvezet;
- b) a meglévő vagy kijelölt vízelvezető árkot - ingatlanok előtti közterületen, kertekben – engedély nélkül betölti, a víz lefolyását megakadályozza, ide nem értve a Magyar Állam tulajdonában lévő és a Magyar Közútkezelő Nonprofit Zrt. kezelésében lévő útszakaszokat.
- c) a közparkok területére gépjárművel, segédmotoros-kerékpárral, lovas szekérrel behajt, parkol, állatot legeltet;
- d) a közterületre telepített vagy elhelyezett fát, facsemetét, virágot, utcabútort, kandelábert megrongálja.
- e) közhasználatra szolgáló parkot, ligetet, sétányt, játszóteret a házirendben foglaltaktól eltérően, illetve rendeltetéstől eltérő módon vagy célra használja;
- f) közterületen, közúthoz, járdához csatlakozó átjárót, bejárót, parkolót, illetve árkon keresztül hidat, átjárót engedély nélkül létesít, vagy a helyi közútkezelői hozzájárulással engedélyezett tervektől eltérően valósítja meg;
- g) védett, vagy közhasználatú zöldterületre – engedély nélkül – járművel ráhajt, azon parkol, várakozik;
- h) az ingatlanán elhelyezkedő növényzet a szomszédos ingatlant veszélyezteti, és ezt – felszólítás ellenére sem – szünteti meg;
- i) avar és kerti hulladékok nyílt téren történő égetését nem a rendeletben foglaltak szerint végzi;
- j) a közterületen használaton kívüli gépjárművet, munkagépet, mezőgazdasági gépet vagy munkaeszközt engedély nélkül 10 napon túl tárol;
- k) aki a közterületen engedély nélkül, vagy az engedély kereteit túllépve építési törmeléket vagy építőanyagot helyez el;
- l) a tulajdonában álló romos épület elbontásáról felhívás ellenére sem gondoskodik.

(2) Az (1) bekezdésben szabályozott eseteken kívül a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi zöldterületek védelméről szóló 2/2004. (II. 24.) számú rendeletében foglalt kötelezettségét megszegi.

6. Záró rendelkezések

10. §

(1) Ez a rendelet 2021. július 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2017. (VI. 30.) önkormányzati rendelete.

(3) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a parlagfű terjedésének visszaszorításáról szóló 17/1998. (X. 01.) önkormányzati rendelete.

(4) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi zöldterületek védelméről szóló 2/2004. (II. 24.) önkormányzati rendeletének 3. § (2) bekezdése, 6. § (2) bekezdése és 8. § (3) bekezdése.

(5) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek használatáról szóló 38/2004. (XII. 14.) önkormányzati rendeletének 13. § (2) bekezdése.

(6) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 15/2017. (VI. 30.) önkormányzati rendeletének 7. § (1) és (2) bekezdései.

Tótkomlós, 2021. június 29.

Zsura Zoltán János
polgármester

dr. Kormányos László
jegyző

Záradék: A rendelet kihirdetése 2021. június napján megtörtént.

Tótkomlós, 2021. június

dr. Kormányos László
jegyző”

Tótkomlós, 2021. június 23.

Zsura Zoltán János s.k.
polgármester